Број: ЈН2-03-07-1-2983-11/21
Мостар, 24.11.2021. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући жалбу понуђача Кордић д.о.о. Прозор - Рама од 21.10.2021. године изјављену на Одлуку о поништењу ЛОТ-а 1 број: 01/1-23-2022/21-7 од 13.10.2021. године и Одлуку о поништењу ЛОТ-а 2 број: 01/1-23-2022/21-8 од 13.10.2021. године, у поступку јавне набавке – Зимско одржавање локалних цеста у 2021/22, уговорног органа Општина Прозор - Рама, на основу члана 93. став (7), члана 111. став (1) тачка б) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број: 39/14) и члана 60. став (2) Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), на сједници Вијећа II одржаној 24.11.2021. године, донијела је

З А К Љ У Ч А К

1. Жалба понуђача Кордић д.о.о. Прозор - Рама од 21.10.2021. године. године, одбацује се као **неуредна.**
2. О повратy средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка овај орган донијеће посебно рјешење.

О б р а з л о ж е њ е

Уговорни орган Општина Прозор - Рама (у даљњем тексту: уговорни орган) је покренуо отворени поступак јавне набавке - Зимско одржавање локалних цеста у 2021/22.

Предметна набавка објављена је на Порталу јавних набавки дана 03.09.2021. године, број Обавјештења о набавци: 1025-1-2-56-3-25/21. Након достављања Одлуке о поништењу ЛОТ-а 1 број: 01/1-23-2022/21-7 од 13.10.2021. године и Одлуке о поништењу ЛОТ-а 2 број: 01/1-23-2022/21-8 од 13.10.2021. године понуђач Кордић д.о.о. Прозор - Рама (у даљњем тексту: жалилац) изјавио је жалбу,

која је у складу с чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослијеђена овом органу код кога је запримљена дана 28.10.2021. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 08.11.2021. године.

Жалилац у жалби наводи:
„Предмет ове жалбе је зимско одржавање локални путева у Општини Прозор Рама у сезони 2021/22 год. Комисија која врши оцјену пристигли понуда направила је записник и одлуку о поништењу лотова 1 и 2 односно да понуда ЈВ Кордић д.о.о и ПДЦ&Цо д.о.о нису прихватљиве због превисоки цијена за лот 1 и 2 док за лот 6 фирма Рамас д.о.о нуди исте цијена за исти или сличан обим посла и сматра се прихватљивом што се јасно може видјети у записнику. Тако да не наводим друге разлоге поскупљења сматрам да је довољна ова успоредба.“

Уговорни орган у изјашњењу наводи:
„У отвореном поступку јавне набаве услуга под називом: "Зимско одржавање локалних цеста у сезони 2021/22" (Лот 1. и Лот бр. 2. -релације наведене у Т.Д.), који је објављен, дана, 03.09.2021. год. на Порталу јавних набава (Обавијест о набави број: 1025-1-2-56-3-25/21), а након завршене евалуације благовремено пристиглих понуда од стране Повјеренства за провођење предметне набаве, општински Начелник донио је, дана, 13.10.2021. год., Одлуку о поништењу поступка предметне набаве за ЛОТ 1. и ЛОТ 2., те је на наведене Одлуке понудитељ: "Кордић" д.о.о. Прозор-Рама изјавио жалбу.
Иако је жалитељ понуду доставио као члан, односно вођа групе понудитеља:"Кордић" д.о.о. Прозор- Рама и "ПДЦ&ЦО" д.о.о. Прозор-Рама, у жалби наводи само себе као жалитеља.
По запримању жалбе Уговорно тијело је утврдило даје иста благовремена (увидом у доставницу утврђено је даје жалитељ примио Одлуку о поништењу, дана, 19.10.2021. год., а жалба је предана на протокол уговорног тијела 22.10.2021. год.), дозвољена и изјављена од овлаштене особе.
Жалитељ у жалби наводи да цијена коју нуди у својој понуди није неприхватљива тј. превисока, поготово кад се узме у обзир цијена понуђена на Лоту 6. у предметном поступку јавне набаве.
На овај жалбени навод уговорно тијело изјашњава се како слиједи:
Жалбени навод је неоснован, јер су понуђене цијене за ЛОТ 1. и ЛОТ 2. знатно веће од осигураних средстава за предметну набаву.
Тако је нпр. укупна цијена свих пролаза за ЛОТ 1. виша за 81% у односу на процијењену вриједност, а 21% у односу на прошлу сезону. Цијена радног сата строја за овај Лот је виша за 40% у односу на процјену, те за 50% у односу на цијену из прошле сезоне, а цијена посипања једног километра је, такођер, виша за 60% у односу на процјену.

Понуђене цијене напријед наведених елемената су, такође, повећане и на Лот-у 2., што је видљиво из Записника о прегледу и оцјени понуда.
Што се тиче Лота 6. (за који жалитељ није доставио понуду), цијене су на свим лотовима дефиниране према "величини" тј. дужини чишћења лота и количини сњежних падавина гледано у посљедњих пет година.
Лот 6. се не може успоређивати са Лотовима 1. и 2. на начин како жалитељ наводи у жалби.
Уговорно тијело, из свих горе наведених разлога, жалбу жалитеља на Одлуку о поништењу поступка за Лот 1. и Лот бр. 2. сматра неоснованом, те Вам, поступајући у складу са чл. 100. ст. 5. ЗЈН, исту прослијеђује заједно са овим Изјашњењем, те осталом документацијом у вези поступка предметне набаве."

Овај орган је у складу са чланом 94. став (3) Закона о јавним набавкама актом број: ЈН2-03-07-1-2983-4/21 од 01.11.2021. године доставио жалиоцу изјашњење уговорног органа ради евентуалног очитовања на исто. Жалилац није доставио одговор на изјашњење уговорног органа.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних претпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалиоца, како би се уопште приступило њеном рјешавању, а односе се на условљене претпоставке у складу са чланом 227. Закона о управном поступку, чланом 109. и чланом 111. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ", број: 39/14; у даљњем тексту: ЗЈН) и утврдио да је потребно **предметну жалбу одбацити, због неуредности** на основу члана 111. став (1) тачка б) ЗЈН, а у вези са чланом 60. став (2) Закона о управном поступку.

Овај орган је увидом у понуду жалиоца утврдио да је понуду доставила Група понуђача Кордић д.о.о. Прозор – Рама и ПДЦ&ЦО д.о.о. Прозор -Рама, као представник наведене групе понуђача означен је Кордић д.о.о. Прозор – Рама.

Увидом у Уговор о оснивању заједеничког подузетништва који су сачинила и потписала оба наведена понуђача утврђено је да је фирма Кордић д.о.о. Прозор – Рама одређена као представник групе, али у истом није наведено да фирма Кордић д.о.о. Прозор – Рама, може заступати другог члана групе понуђача ПДЦ&ЦО д.о.о. Прозор -Рама у жалбеном поступку.

Овај орган је од жалиоца актом број ЈН2-03-07-1-2983-8/21 од 12.11.2021. године у складу са чланом 60. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр. 29/02,12/04,88/07,93/09,41/13 и 53/16) затражио да допуни жалбу тако што ће доставити пуномоћ за заступање од другог члана групе понуђача-конзорција ПДЦ&ЦО д.о.о. Прозор -Рама, у року од 3 (три) дана од дана пријема овог акта, те уколико исто не изврши напријед наведена предметна жалба ће се одбацити као неуредна.

Овај орган је дана 17.11.2021. године од стране жалиоца запримио акт – допуна жалбе у којој наводи слиједеће:

„Предмет ове жалбе је зимско одржавање локални путева у Општини Прозор Рама у сезони 2021/22 год. Комисија која врши оцјену пристигли понуда направила је записник и одлуку о поништењу лотова 1 и 2 односно да понуда ЈВ Кордић д.о.о и ПДЦ&Цо д.о.о нису прихватљиве због превисоки цијена за лот 1 и 2 док за лот 6 фирма Рамас д.о.о нуди исте цијена за исти или сличан обим посла и сматра се прихватљивом што се јасно може видјети у записнику. Наведени радови се обављају на подручју Општине Прозор - Рама удаљеност између лота 1 и лота 6 зрачне линије је цца 10 км и надморска висина је од 600 до 1000 м и једног и другог локалног пута и један и други локални пут су асфалтирани тако да у цијелости не видимо никакве разлике између лотова ли 6 што у свом образложењу наводе из Општине Прозор -Рама. На наведеним локацијама нитко не може предвидјети количине падања снијега па тако ни упосленицу из Општини Прозор - Рама.

Стање на тржишту: гориво, мазиво, гуме, сол као и радна снага а то све потребно за извођење предметног уговора је драстично поскупило и тренутно је ситуација да се не зна дали ће сва та роба да још поскупљиват, тако да и ми извиђачи морамо бит у неку руку сигурни да можемо извршити радове које захтјева уговор а једини начин је да имамо колико толико реалну цијену да извршимо потребне радове.

У овакви увјетима тржишта гдје потребна роба за извршење овог уговора поскупјела и до 100%, закон да цијена од претходног уговора за исте радове не смије бити већа од 20% је у сваком погледу не примјењив.

Сматрамо да горе наведени разлози за нашу понуђену цијену оправдавају наше негодовање због одбијања наше понуде од стране Општине Прозор Рама и надамо се позитивном исходу од уреда за разматрање жалби.“

Такође, овај орган је дана 17.11.2021. године од стране жалиоца запримио пуномоћ од 16.11.2021. године издата од директора ПДЦ&ЦО д.о.о. Прозор -Рама Љубице Радић, и у којој је наведено слиједеће:

„Којом ја Љубица Радић, рођена 13.03.1961.године са пребивалиштем у БиХ адреси: улица Орашац бб, број особне исказнице 1МОТО120М,издане од стране МУП ХНЖ-а Прозор-Рама, као одговорна особа „ПДЦ&ЦО“д.о.о. Прозор-Рама, под пуном материјалном и казненом одговорношћу опуномоћујем Мару Кордић, директора „КОРДИЋ” д.о.о. Прозор-Рама, да представља конзорциј односно групу понуђача коју чине „ПДЦ&ЦО" д.о.о. Прозор-Рама и „КОРДИЋ“д.о.о. Прозор-Рама у тијеку поступка јавне набаве и да може у име заједничког подузетништва/јоинт вентуре потписати усуглашену понуду и сва друга документа везано за заједнички наступ код подношења понуде и заједничког извођења радова,

те да може потписати уговор у случају избора као најповољнијег понудитеља за предмет набаве „Зимско одржавање локалних цеста у сезони 2021/22“.“

У конкретном случају увидом у расположиву документацију, овај орган је утврдио да жалилац није доставио пуномоћ за заступање од стране „ПДЦ&ЦО" д.о.о. Прозор-Рама, односно доставио је горе наведену пуномоћ из која је видљиво да члан групе понуђача „ПДЦ&ЦО" д.о.о. Прозор-Рама опуномоћује Мару Кордић, директора „КОРДИЋ” д.о.о. Прозор-Рама, да представља конзорциј односно групу понуђача у предметном поступку јавне набавке, те је из достављене пуномоћи овај орган утврдио да **жалилац нема изричито овлашћење од стране другог члана групе да заступа конзорциј у жалбеном поступку**.

Овај орган наглашава да је овакво правно схваћање конзорција заузео и Суд БиХ у својој Пресуди број: С1 3 У 026841 17 У од 14.03.2019. године у којој је јасно констатовао ... "да конзорциј представља временски ограничено заједничко дјеловање привредних друштава за заједничко извршење посла, сходно томе одлуку може оспоравати само конзорциј а никако члан као појединац, статус жалитеља члан групе је могао имати само да је наступио као појединац или да је имао изричите овласти од стране осталих чланова групе да предствља конзорциј у жалбеном поступку. Како тужитељ није учествиавао самостално нити је имао изричите овласти то самим тиме није могао имати статус жалитељ.... “. Наведени став потврђен и Пресудом Апелационог одјељења Суда БиХ у Пресуди број: С1 3 У 026841 19 Увп од 22.7.2019. године.

Како је овај орган предузео све радње да се недостаци у жалби отклоне, одредивши рок у којем је подносилац жалбе дужан то да испуни, те жалиоца упозорио да ће се жалба уколико се недостаци не отклоне одбацити као неуредна, а да жалилац и након дописа овог органа није доставио одговарајућу пуномоћ за заступање другог члана конзорција у жалбеном поступку, то је овај орган позивајући се на одредбе предње наведених прописа, којим је прописано да код доношења одлуке о жалби, Канцеларија за разматрање жалби БиХ, у складу с чланом 111. став (1) тачка б) ЗЈН има овлашћење, одбацити жалбу као неуредну, одлучио као у диспозитиву овог закључка.

Повратуплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 666,66 КМ, извршиће се на основу посебног рјешења овог органа, у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ

Овај закључак је коначан управни акт. Против овог закључка може се покренути управни спор подношењем тужбе Суду Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема закључка. Такса на тужбу износи 100,00 КМ

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
мр. сци. Амар Хаџиомеровић

Доставити:

- Кордић д.о.о. Прозор - Рама
- Општина Прозор - Рама
- Евиденција
- а/а